



- 세계은행의 개발도상국 도시개발 지원 프로그램 현황

ISSUE & REPORT

- 한국의 국토균형발전 및 도시재생 사례 연구

CONTENTS

— 세계은행의 개발도상국 도시개발 지원 프로그램 현황

이상헌 수석연구원

- 세계은행(World Bank)의 개요
- 개발도상국 대상 도시개발 지원 프로그램
- 시사점

세계은행의 개발도상국 도시개발 지원 프로그램 현황

이상헌 수석연구원

■ 세계은행(World Bank)의 개요

◎ 세계은행 설립 배경 및 연혁

- **(설립배경)** 제2차 세계대전 이후 유럽의 재건 지원을 목표로 1944년 브레튼우즈 회의를 통해 설립
 - 1944년 미국 브레튼우즈에서 열린 국제 통화 및 금융 회의에서 44개국의 대표들이 전후 세계 경제 복구 및 재건을 목적으로 세계은행의 주요 기관인 국제부흥개발은행(International Bank for Reconstruction and Development, 이하 IBRD)과 국제통화기금(International Monetary Fund, 이하 IMF) 창설
 - 1946년 공식적으로 활동을 시작하면서 개발도상국의 경제 개발과 빈곤 감소로 목표 전환
- **(연혁)** 1994년 창설 이후, 시대적 흐름에 따른 목표 재설정 및 사업영역 확장
 - 1994년 7월 : 제2차 세계대전 이후 유럽의 재건 지원을 목표로 IBRD와 IMF 창설
 - 1946~1967 : 1947년 인프라 프로젝트에 대한 자금 지원으로 목표 전환 후, 1956년 국제 금융공사(International Finance Corporation, 이하 IFC)와 1960년 국제개발협회(International Development Association, 이하 IDA) 설립
 - 1968~1981 : 1973년 “경제 성장 가속화”와 “빈곤 감소”의 2가지 목표 제시 후 환경, 농촌 개발, 물, 위생, 교육 등 새로운 분야로 사업영역 확장
 - 1982~1994 : 1991년 지구환경기금(Global Environment Facility, GEF) 설립, 1996년 부채가 많은 빈곤국 부채 이니셔티브 승인, 1988년 다자간투자보증기구(Multilateral Investment Guarantee Agency, 이하 MIGA) 설립
 - 1995년 이후 : 2000년 UN의 새천년개발목표와 2015년 지속가능개발목표와 협력하여 지역 사회 주도 개발과 원조 조정, 취약 계층 보호, 기후 변화의 영향 완화 강조



그림-1 세계은행의 연혁

◎ 세계은행의 구조 및 각 기관별 역할

- **(세계은행의 구조)** 세계은행 그룹은 다양한 개발 목표를 달성하기 위해 각각 고유한 기능을 가진 5개의 독립적인 기관으로 구성
 - IBRD : 세계은행 그룹의 핵심 기관으로, 중소득 국가와 신용도가 있는 저소득 국가를 대상으로 장기·저리의 대출과 기술 지원
 - IDA : 최빈국들을 지원하는 기관으로, 무이자 대출(Credit)*과 보조금 제공
 - * 보건, 교육, 농업, 교통, 수자원 관리, 인프라 개발 등에 대해 10년 거치, 20~40년 상환의 대출 제공
 - IFC : 개발도상국의 민간 부문 투자 촉진을 위해 민간 기업 대상 대출, 투자, 자문 서비스를 제공하여 개발도상국의 기업 환경 개선 및 경제활동 활성화에 기여
 - MIGA : 개발도상국에 대한 외국인 투자 촉진을 위해 투자자에게 비상업적 위험 보증 제공
 - 국제투자분쟁해결센터(International Center for Settlement of Investment Dispute, 이하 ICSID) : 투자자와 국가 간의 투자 분쟁을 조정 및 중재
- **(각 기관별 연계)** 지원 대상과 역할 분담을 통한 유기적 연계체계 구축
 - IBRD와 IDA는 공공 부문의 발전을 주도하며, 빈곤 감소와 사회 서비스 향상에 중점
 - IFC는 민간 부문의 성장과 투자를 지원하여 공공 부문의 발전 보완
 - MIGA는 개발도상국의 외국인 투자 촉진과 투자 위험 보증을 통해 투자 환경 개선
 - ICSID는 투자자와 국가 간의 분쟁을 해결함으로써 투자 안정성 보장

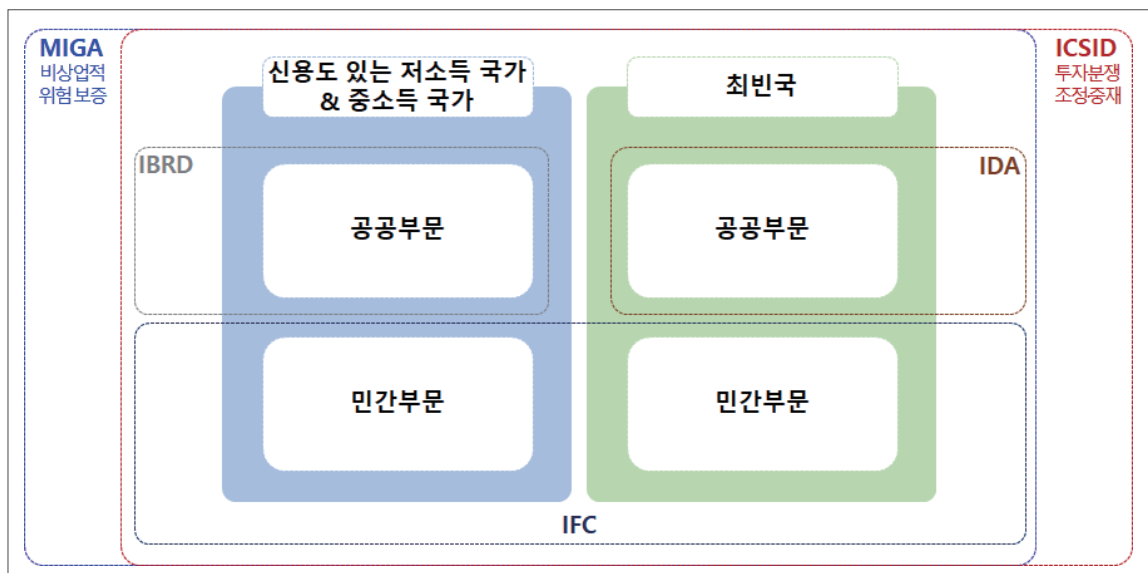


그림-2 세계은행 그룹 내 기관 별 역할

◎ 자금조달

- 회원국의 출자, 채권 발행, 대출 상환을 통해 자금 조달
- **(IBRD) 대부분의 자금을 국제 금융 시장에서 조달**
 - 연금 펀드, 보험 회사, 기업, 기타 금융 기관으로부터 AAA 등급의 채권을 발행하여 자금 조달
 - 중소득 국가와 신용도가 높은 저소득 국가에 장기적으로 저금리로 대출을 제공하는 데 사용
 - 경제 성장과 빈곤 감소를 위한 다양한 개발 프로젝트 지원
 - 금융 거래로 발생하는 이익은 다시 개발도상국에 대한 대출 및 프로젝트 지원에 재투자
- **(IDA) 주로 선진국 및 고소득 국가들의 기여금으로 자금 조달**
 - 가장 빈곤한 국가에 무이자 대출 및 보조금 제공
 - 매 3년마다 자금 재조달을 통해 지속적인 지원 유지
 - 사회적, 경제적 발전이 필요한 국가의 프로젝트에 투자
- **(IFC) 국제 금융 시장에서 자금 조달**
 - 민간 기업에 대한 대출, 지분 투자, 금융 지원 등을 통해 개발도상국의 민간 부문 투자 촉진

◎ 프로젝트 추진을 위한 투표권 구조

- 세계은행 그룹 회원국들의 참여 보장 및 의사결정의 공정성 확보를 위해 투표를 통해 운영방안 및 정책결정
- **(투표권 부여)** 세계은행 그룹 내 각 기관의 회원국은 해당 기관의 주주 역할을 하며, 투표권은 일반적으로 두 가지 요소에 기반하여 부여
 - 기본 투표권 : 주주로서 기본적인 참여 보장을 위해 각 회원국에게 균등하게 부여되는 투표권
 - 납입자본 규모에 따른 투표권 : 각 국가가 납입한 자본의 규모에 비례하여 부여되는 투표권
- **(투표권 행사)** 정책 결정, 프로젝트 승인, 운영지침의 채택과 같은 주요 사안에 대해 투표권 행사
 - 회원국들은 연차 회의에서 투표권을 행사할 수 있으며, 일상적인 운영방안 및 정책 결정은 이사회가 담당
 - 이사회의 집행 이사들은 각 지역 또는 국가 그룹의 대표로서, 다양한 정책 및 운영방안 결정에 대한 투표권을 행사하며, 매주 1~2회 이상 회의를 통해 업무 수행

◎ 주요 프로젝트 분야

• (인프라 개발) 경제발전의 기반 조성을 위해 가장 중점적으로 지원하는 분야

- 교통 인프라 : 도로, 철도, 항만, 공항과 같은 교통시설의 건설 및 현대화를 통해 지역 간 원활한 물류이동 및 경제활동 촉진
- 에너지 공급 : 전력망 확충, 재생에너지 개발, 에너지 효율 개선 등을 통해 안정적인 에너지 공급 지원
- 정보통신 기술(ICT) : 디지털 인프라 개발을 통해 정보격차 해소 및 디지털 경제 발전 지원

• (교육) 인적 자원 개발의 핵심으로, 빈곤 감소와 경제성장을 위한 토대 마련을 위한 다양한 교육 사업 지원

- 기초 및 중등 교육 지원 : 학교 건설, 교사 훈련, 교과서 제공 등
- 고등 교육 및 기술 훈련 : 직업기술 훈련과 고등 교육의 접근성 향상을 통해 노동시장에 필요한 기술과 역량 개발

• (보건) 건강과 복지 향상을 목표로, 특히 취약 계층의 건강 상태 개선에 중점

- 기본 의료 서비스 제공 : 일차 의료 시설 확충, 보건 서비스 접근성 향상, 모자보건 및 예방접종 프로그램 등을 통한 지역사회 건강 증진
- 전염병 예방 및 관리 : 전염병의 예방과 치료에 중점을 두며, 보건시스템의 역량 강화 지원
- 영양 개선 : 영양실조 예방을 위한 식품 및 영양 프로그램 운영

• (환경 및 기후 변화 대응) 기후변화 대응 및 환경보호를 위한 다양한 프로그램 운영

- 재생에너지 및 에너지 효율 : 재생에너지 프로젝트 지원 및 에너지 효율 개선을 통한 온실가스 배출 저감
- 기후변화 적응 및 재해위험 관리 : 개발도상국의 기후 변화 적응을 지원하고, 홍수, 가뭄 등 자연재해에 대비할 수 있는 시스템 구축
- 자연자원 및 생물다양성 보호 : 산림보호, 수자원 관리, 해양생태계 보존 등을 통해 자연자원의 지속가능한 이용 촉진

• (사회보호 및 일자리 창출) 사회 안전망 구축과 일자리 창출을 통한 빈곤 완화 및 취약 계층 보호

- 사회 안전망 및 복지 프로그램 : 식량 보조, 공공근로 등 사회보호 프로그램을 통해 취약 계층의 기본 생활 지원
- 일자리 창출 및 소규모 기업 지원 : 청년 및 여성 취업 프로그램, 창업 지원, 소규모 및 중소기업 육성 지원

• **(농업 및 농촌 개발)** 식량 안보와 경제 성장 촉진을 위한 농촌지역의 발전 추진

- 농업 생산성 향상 : 첨단 농업기술 도입, 관개 시설 확충, 농민 교육 등을 통한 생산성 제고
- 농촌 인프라 개발 : 도로, 시장, 식수 및 위생 시설을 개선하여 농촌의 생활수준 향상
- 식량 안보 및 영양 개선 : 농산물 유통체계 개선, 식량 저장시설 확충 등을 통해 식량 공급 안정성과 영양 상태 개선

• **(경제정책 및 거버넌스)** 개발도상국의 거버넌스 개선과 경제정책 수립 지원을 통한 지속가능한 경제 발전 촉진

- 재정 및 경제 정책 지원 : 공공 재정 관리, 세제 개혁, 예산 편성 지원 등을 통해 국가의 재정 건전성 확보 및 경제성장 촉진
- 거버넌스 및 제도적 역량 강화 : 정부의 행정 역량 강화, 투명한 거버넌스 구축, 부패 방지 등에 대한 지원을 통한 국가 제도의 효율성과 투명성 제고
- 비즈니스 환경 개선 및 투자 촉진 : 외국인 투자 유치, 기업규제 완화 등을 통해 민간 부문의 성장 지원

■ 개발도상국 대상 도시개발 지원 프로그램

◎ 도시 개발의 중요성과 우선순위

• 개발도상국에서의 도시 개발의 필요성

- 도시 개발은 개발도상국의 경제 성장, 빈곤 완화, 삶의 질 향상에 기여
- 개발도상국은 지속적인 인구 증가에 따른 급격한 도시화로 인해 일자리 창출과 경제적 기회를 제공했지만, 동시에 도시 빈민촌의 확대, 주택 부족, 교통 체증, 환경오염 등의 문제 또한 야기
- 도시화에 따른 사회·경제적 문제해결과 경제성장의 동력 확보를 통해 지속가능한 삶의 환경을 조성하기 위해 도시 개발의 역할이 중요

• 지속가능한 도시화를 위한 도전 과제

- 세계은행은 도시화 과정에서 경제적, 사회적, 환경적 지속가능성을 종합적으로 제고함으로써 환경파괴를 최소화하고, 도시 거주민의 삶의 질을 높이는 것을 목표로 다음과 같은 도전 과제 제시

- (인프라 구축 및 재정 안정성) 개발도상국은 일반적으로 재정적 제약이 크기 때문에 인프라 구축을 위한 투자와 유지를 위한 안정적인 재정 조달 지원
- (사회적 불평등과 취약 계층 지원) 급격한 도시화에 따라 확대되는 도시 빈민가와 사회적 불평등을 해결하기 위한 취약 계층의 거주환경 개선 및 경제활동 참여 지원 프로그램 운영
- (기후 변화와 도시 환경 관리) 온실가스 배출, 쓰레기 처리, 수자원 관리 등의 환경 문제 해결을 위해 재생에너지, 그린 인프라, 기후변화 적응 프로젝트 등 지원

◎ 주요 지원분야 및 활동

- 도시 인프라 개발 및 확충
 - 도시의 지속가능한 발전을 위해 교통, 전력, 상하수도, 주거 시설 등 도시 기반시설 개선 및 개발
 - 도시 주민의 삶의 질을 향상시키고 도시의 경제활동 촉진
- 도시 빈민 지역 개발 및 환경 개선
 - 급속한 도시화로 인해 형성된 열악한 빈민가의 인프라 개선 및 생활여건 향상을 위한 프로젝트 추진
 - 도로, 위생시설, 교육시설, 의료시설 등의 기본적인 도시 서비스를 제공하고 빈민들의 생활수준 제고
 - 환경개선과 녹지공간 조성을 통해 도시의 지속가능한 발전 추구
- 도시 거버넌스 및 지방 정부 역량 강화
 - 지방자치단체와 공공기관이 도시문제를 해결하고 주민들에게 필요한 서비스를 효율적으로 제공할 수 있도록 지방 정부의 역량 강화 지원
 - 도시 행정체계 개선, 재정관리 역량 강화 및 투명하고 효율적인 행정을 수행할 수 있도록 기술적, 재정적 지원 제공
- 사회 통합 및 도시재생 사업
 - 도시 개발 프로젝트는 인프라 개선을 넘어 도시의 사회적 포용성 강화 및 지역사회 활성화에 초점
 - 다양한 문화 및 사회 활동 지원과 함께 지역 주민들이 함께 참여하여 도시재생에 기여할 수 있는 기회 제공
 - 이러한 도시재생 프로젝트를 통해 주거환경 개선과 지역경제 활성화를 도모하며, 다양한 이해 관계자들이 참여하는 통합적이고 포괄적인 도시 개발 추구

- **도시 계획 및 지속가능성 전략 수립**

- 개발도상국 도시들의 지속가능한 발전을 위한 도시계획 및 지속가능성 전략 수립·실행 지원
- 도시의 장기적인 성장방향 예측 및 환경 친화적인 도시 개발 및 자원관리 방안 제안
 - 도시 교통시스템의 개선, 대중교통 활성화, 에너지 효율적인 건물 설계, 재생에너지 활용 등에 관한 전략수립을 통한 도시의 지속가능한 발전 지원
 - 지역사회의 참여를 통해 주민들의 의견을 수렴하고, 이를 바탕으로 각 도시의 특성에 맞는 개발 계획 수립

◎ 개발도상국 도시개발 지원 현황 및 사례

- **(온두라스 Barrio Ciudad Project) 온두라스 8개 주요 도시의 21개 빈민가 개선 사업**

- (프로젝트 기간 및 예산) 2005~2013년 동안 IDA의 자금 총 1,500만 달러 투입
- (프로젝트 주요 내용)
 - 도시 재개발 및 치안 강화 : 도시 재개발과 함께 커뮤니티 기반 순찰 및 교육 등 범죄 예방활동 병행
 - 위생 및 식수공급 개선 : 위생시설 접근성 및 식수공급 개선
 - 도시 인프라 개선 : 공공 조명 설치, 도로 개선, 공원 및 커뮤니티 시설 확충 등
- (프로젝트의 주요 성과) 총 56,000명이 직접적인 혜택, 간접적인 수혜자 포함시 총 92만 5천 명이 개선된 도시 서비스와 인프라 혜택 수혜
 - 도시 재개발 및 치안 강화 : 생활환경 개선, 안전하다고 느끼는 주민비율 상승(49%→54%)
 - 위생 및 식수공급 개선 : 위생시설 접근성 향상(25%→81%), 식수 공급률 제고(90%→100%)
 - 도시 인프라 개선 : 가로등 설치가구 증가(61%→96%), 포장도로 접근성 향상(38%→72%), 제방과 방수벽 등 건설

- **(탄자니아 Strategic Cities Project) 탄자니아의 분권화 정책 지원을 위한 지방 도시의 기반시설 개선 및 지방 정부의 관리 능력 향상**

- (프로젝트 기간 및 예산) 2010~2015년 동안 IDA의 자금 총 1억 6,300만 달러 투입
- (프로젝트 주요 내용)
 - 도시 관리 시스템 및 재정 관리 개선 : GIS 기반의 도시 및 세수관리 시스템 도입
 - 도시 인프라 건설 및 개선 : 도로, 배수시설, 폐기물 처리장, 교통시설 건설 등

- (프로젝트의 주요 성과) 약 62만 명이 프로젝트를 통해 직접적인 혜택 수혜
 - 도시 관리 시스템 및 재정 관리 개선 : 도시관리 효율성 증대, 세수 관리 및 재정 투명성 개선
 - 도시 인프라 건설 및 개선 : 도로 123km 건설, 배수시설 15km 건설, 폐기물 매립장 3개 건설, 버스 및 화물트럭 터미널 6개 건설

■ 시사점

- 도시개발과 관련된 세계은행의 프로젝트 트렌드
 - (기후 변화와 도시환경 관리) 개발도상국의 급격한 산업화·도시화에 따른 대기오염, 온실가스 배출 증가, 수자원 고갈 등의 환경문제에 대응하기 위한 환경정책 수립 및 재생에너지 프로젝트, 그린 인프라 개발 지원
 - (도시로의 이주 및 도시 회복력 문제) 급격한 도시화에 따른 인구 과밀화 대응을 위한 주택공급, 일자리 창출 프로그램, 사회적 통합을 위한 정책 지원으로 도시의 안정성과 회복력 제고
 - (사회적 불평등과 취약 계층 지원 강화) 빈곤, 주거 불안정, 사회 서비스의 접근성 부족 등으로 인한 사회적 불평등 해소를 위한 취약계층의 주거환경 개선, 소득 창출 활동 지원, 사회 안전망 구축 등을 통해 불평등 문제 해소 및 사회적 안정성 제고
- 세계은행 프로젝트와 연계된 사업발굴 및 추진 필요
 - 한국의 도시발전은 성공적인 사례로 다수의 개발도상국에서 벤치마킹하기 위해 노력 중
 - 세계은행 또한 한국의 사례를 개발도상국 대상 지식공유사업의 일환으로 소개 중
 - 세계은행과 개발도상국의 관심을 한국 기업의 개발도상국 진출에 활용할 필요가 있으며, 특히 세계은행의 개발도상국 대상 도시개발 프로젝트와 연계된 사업을 발굴하고 추진함으로써 사업 추진 가능성과 사업성 제고를 함께 담보 가능

CONTENTS

한국의 국토균형발전 및 도시재생 사례 연구

이상헌 수석연구원 (연구책임)

성장환 선임연구위원

정연우 연구위원

송영일 수석연구원

윤병훈 수석연구원

이승은 연구원

- 한국의 도시화와 신도시 개발
- 한국의 국토균형발전
- 한국의 도시재생
- 결론 및 시사점

지식공유 # 국토균형발전 # 도시재생

Summary

- 한국은 한국전쟁 이후 황폐화된 국토에서 비약적인 경제성장과 함께 성공적인 도시화를 이룬 대표적인 사례로, 세계은행(World Bank)에서는 급속한 도시화가 예상되는 동아시아 태평양 지역의 국가들이 성공적인 도시화를 도모할 수 있도록 한국의 도시화 및 균형발전, 그리고 도시재생 노하우 전수를 위한 지식확산 협력사업을 진행 중
- 이에 한국의 균형발전 및 도시재생의 경험과 관련 법·제도, 사업추진체계 및 주요 사례를 체계적으로 조사·분석하여, 동아시아 태평양(EAP) 국가에 한국의 노하우와 향후 개선방향 등 시사점을 제시하기 위한 지식공유 사업의 일환으로 연구를 수행함

한국의 국토균형발전 및 도시재생 사례 연구

이상헌 수석연구원 (연구책임)
성장환 선임연구위원
정연우 연구위원
송영일 수석연구원
윤병훈 수석연구원
이승은 연구원

한국의 도시화와 신도시 개발

- 한국은 서울을 중심으로 도시화 시작
- 공영개발 방식을 통한 신시가지 개발부터 신도시 개발까지 수도권 중심의 급격한 도시화 진행

◎ 서울의 도시화

- 서울은 한국의 수도로, 한강의 북쪽에 위치한 강북은 예부터 한국의 정치·사회적 핵심 시설이 주로 입지하고 있었으나, 강남의 경우 19세기 후반에 철도교 건설을 시작으로 1960년대 말부터 본격 개발
- 급격히 증가하는 인구를 감당하지 못해 무허가주택이 발생하고 인프라 확충 등 요구
 - 서울시는 수익형 도시개발사업 추진을 통해 개발이익을 흡수하고, 이 재원을 재투자하는 경영행정 도입
 - 저소득층에 대한 직접적인 지원 대신, 택지를 조성해 중산층 및 부유층에게 판매하고 도시 인프라를 확충하면서, 해당 수익을 다시 저소득층 지원에 활용
 - 동시에 방사형 간선도로를 건설하고, 토지구획정리사업 및 한강정비사업을 추진했으며, 빠르고 저렴하게 건설가능한 아파트를 중심으로 주택 공급 시작

◎ 신시가지 개발 : 공영개발방식의 도입

- 공영개발 도입 전에는 '신시가지형'과 '산업배후 신도시형'으로 주택 공급
 - 신시가지형 : 시청·민간기업이 토지구획정리 및 공유수면 매립을 통해 택지를 확보하고 건설사가 아파트 공급
 - 산업배후 신도시형 : 산업기지개발공사가 산업단지 조성시 주변에 노동자를 위한 배후신도시 건설
- 1980년 정부의 정권 안정화를 위한 주택 500만호 공급 발표 및 배후신도시 건설을 위한 '택지개발 촉진법' 제정
 - 공공기관이 사업시행자로서 개발계획을 수립하고, 지구지정을 받으면 대상지의 토지거래 동결 및 시행자(정부, 지자체, 공공기관 부문)의 독점적 토지수용권 획득, 각종 개발승인 및 허가를 법에 의거하여 수행
 - 이에 택지개발을 공영개발로 칭했고, 공공부문이 저렴한 토지를 일괄 매수하여 택지를 개발 및 분양함으로써 개발이익을 획득하는 방식 수립

◎ 신도시 개발

- 1기 신도시는 1980년대 이후 도시과밀 및 주택부족 문제 해소를 목적으로 조성
 - 소비자(입주자)로부터 선납 받는 방식으로 정부 지출 절감 및 민간부문의 선수금 수령에 긍정적 효과
- 2기 신도시는 1기신도시의 한계점 극복 및 난개발 억제와 함께 주택 공급을 목적으로 조성
 - 신도시 조성과 함께 광역교통 구축하는 사업비를 대규모 투입했으나, 여전히 통근 및 통학에 대한 불만 발생
 - 과밀해소, 주거안정, 도시공원 접근성 향상, 녹지비율 향상 등의 측면에서 긍정적 개선
- 3기 신도시는 2기신도시보다 서울에 근접한 곳에 주택시장의 안정적 공급을 목적으로 조성 추진 중

한국의 국토균형발전

- 국토의 균형발전을 위해 비수도권에 산업단지 및 배후 도시 조성
- 수도권 과밀 해소 및 균형발전을 목표로 행정중심복합도시와 혁신도시 조성 추진

◎ 균형발전 관점에서의 산업개발

- 1960년대 이후 기초 생산재 등 기간산업의 효율적 육성을 위한 방안으로 집단화된 공장설립을 통한 집적 효과를 도모할 수 있도록 산업단지 제도 정비

표 1 산업입지정책의 시대별 변화

	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대	2000년대 이후
정책 대상	· 수출산업의 육성과 산업화 기반 구축	· 중화학공업 육성기반 구축	· 국토균형발전과 산업의 지방분산	· 첨단산업 육성기반 구축	· 지식기반산업 입지기반 확충
정책 기조	· 수출위주의 경공업 입지 · 1도 1산업단지 개발	· 대규모 임해산업단 조성 · 대도시 산업입지 억제	· 산업입지의 분산 · 농공산업단지 개발	· 입지유형 다양화 · 입지규제 완화	· 문화된 집적지구 · 지식기반 경제구축 지원
주요 특징	· 수출산업단지 조성	· 동남권 대규모 산업단 조성 · 수출자유지역 개발	· 서남권 대규모 산업단지 조성 · 농공단지 개발	· 지방 권역별 첨단과학산업단지 · 아파트형공장 본격화	· 도시첨단산업단지 · 경제자유구역 개발 · 노후산업재생사업

◎ 행정중심복합도시 개발

- 수도권 과밀 해소 및 국가균형발전을 위해 신행정수도 추진 중, 헌법소원에 의해 신행정수도 건설을 위한 특별조치법 효력 상실에 따라 중앙행정기관 이전을 골자로 하는 행정중심복합도시로 추진방향 전환
- 미래 선도형 특화사업
 - 사람·환경·정보통신기술이 조화된 스마트 도시 : U-City 기본설계 완료 후, 단계적으로 사업 추진 중
 - 공원·녹지 및 친수공간 조성을 통한 친환경 도시 : 약 3,800만㎡의 공원·녹지 및 친수공간 조성
 - 첨단 환경기초시설 설치를 통한 자원절약형 도시 : 수질복원센터(하수처리), 크린에너지센터(음식물 처리), 자동크린넷, 폐기물연료화시설, 폐기물위생매립시설 등

◎ 혁신도시 개발

- 수도권의 급속한 성장 대비 지방의 침체에 따른 불균형 해결을 위해 정부에서는 공공기관의 지방 이전을 본격적으로 추진
- 혁신 창출을 위한 특화사업
 - 탄소배출을 최소화하는 친환경 녹색도시 : 에너지 저감형 건축물의 보급, 보도와 자전거도로 중심의 녹색교통체계 도입, 신·재생에너지의 도입 확대 등
 - 첨단도시 기법으로서 정보화(U-City) 사업 추진 : 다양한 도시서비스 제공 등 안전하고 편리하고 도시조성을 위해 첨단도시 기법 적용
 - 지역 성장거점 육성을 위한 산·학·연 클러스터 구축 : 혁신도시를 지역의 성장거점으로 육성하는 클러스터 구축사업 추진

한국의 도시재생

- 도시개발의 패러다임이 신시가지 개발에서 도시재생으로 변화
- 주거환경 개선, 친환경·스마트 기반 도시재생, 시민참여·주도형 도시재생 등 다양한 도시재생사업 추진

◎ 도시재생 정책 동향

- '성장시대'에서 '성숙시대'에 진입함에 따라, 도시개발의 패러다임이 '신시가지 개발'에서 '도시재생'으로 변화
- 2013년 12월 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제정을 통해 법·제도 기반 마련

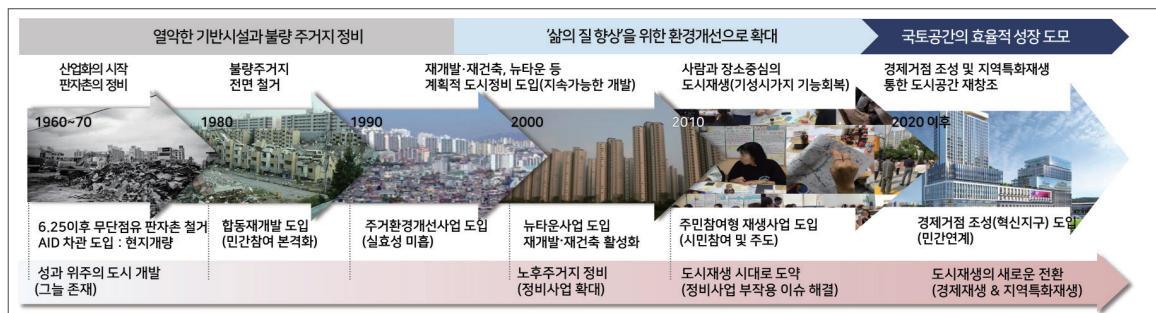


그림-1 도시문제 해결 도시재생 정책의 변화

◎ 도시재생 우수사례

- 주거환경개선 도시재생사업(성남 순환재개발 정비사업)
 - 성남시는 낮은 재정착율, 이주주택 부족 및 세입자 문제 등 기존 재개발방식에서 나타난 문제점을 보완하고 원활한 사업추진을 위해 순환재개발 정비사업 추진
 - 원주민의 주거이전에 대한 주거선택의 폭 확대를 통해 권리자와 세입자 모두에게 재정착 기회 향상 등 사회적 형평성을 제고할 수 있었으며, 이를 통해 사업이해 관계자간의 갈등 최소화 가능
- 친환경·스마트 기반 도시재생사업 (서울 상암 디지털미디어시티(DMC))
 - DMC는 "세계 속의 정보미디어 산업의 집적지이자 경제적·문화적·환경친화적 발전을 선도해 나갈 최첨단 정보도시" 지향
 - DMC는 난지도와 같은 필요 없는 공간을 친환경·스마트 기술을 접목시킨 새로운 공간으로 탈바꿈 하였다는 점에서 훌륭한 재생사례
- 시민참여·주도형 도시재생사업
 - 부산 청년 도시재생사 양성사업 : 부산광역시와 부산 도시재생지원센터에서는 지역대학과 연계 하여 도시재생 관련 교육과정을 바탕으로 예비 도시재생 전문가를 양성하는 프로그램 개발·운영
 - 로컬라이즈 군산 : 군산을 기반으로 다양한 로컬창업과 혁신활동을 통해 지역사회에 새로운 에너지를 충전하는 지역기반형 프로젝트로, 지역혁신 창업가 선발·육성을 통해 지속가능한 해법을 군산에 적용 시키는 것과 더불어 청년창업가들의 정착을 통해 새로운 인구를 유입하는 것을 목표로 군산 발전 전략 수립

■ 결론 및 시사점

◎ 주요 연구성과 및 기대효과

• 주요 연구성과

- 한국 도시의 발전 과정과 그에 따른 지역간 불균형 극복 방안, 더불어 노후된 도시의 재생 방안에 대한 전반적인 흐름 고찰 및 정리
- 주요 사례에 대한 조사·분석 및 주요 사례별 전문가 혹은 관계자 인터뷰를 통한 보다 현장감 있는 의견 청취 및 정리
- 한국의 도시화와 균형발전, 도시재생의 경험 및 주요 사례별 성과와 과제 등 시사점 제시

• 기대효과

- 본 연구의 결과물을 활용하여 한국의 국토개발 및 도시재생에 대한 지식을 효과적으로 전달함으로써 동아시아 태평양(EAP) 지역 개발도상국의 역량 제고에 직접적으로 기여 가능
- 월드뱅크 등 국제기구와 협력을 지속적으로 유지·강화하고, 개발도상국과 한국 정부 간 우호적 관계형성을 통해 산업단지 조성, 스마트시티 건설 등 해외도시개발 사업을 기획·발굴할 수 있는 토대 마련

◎ 후속과제

- 특정 국가에서 지식공유 혹은 협력 요청 시, 해당 국가의 공간적 특성, 법·제도, 사회·문화, 생활양식 등의 특성을 고려한 보다 특화되고 심화된 연구 필요
- 향후 인구감소와 지방소멸 대응, 4차산업혁명 등 변화하는 시대적 흐름에 부합하는 도시개발 경험이 축적된다면, 해당 노하우를 공유할 수 있도록 연구의 지속적인 업데이트 필요
- 한국 도시발전의 전반적인 흐름 외에, 신도시 개발, 산업단지 개발, 스마트시티 개발 등 각각의 세부 주제를 중심으로 보다 심화된 고찰을 통한 시사점과 노하우를 도출을 위한 연구 수행 시, 개발도상국의 성공적인 도시화에 보다 본격적인 기여 기대 가능

• 본 자료는 토지주택연구원에서 2023년 수시과제로 수행하였던 “한국의 국토균형발전 및 도시재생 사례 연구”과제의 성과를 바탕으로 작성되었으며, 공사의 업무상 필요에 의하여 연구검토한 자료로써 공사나 정부의 공식적인 견해와 관계가 없습니다. 우리공사의 승인없이 연구내용의 일부 또는 전부를 다른 목적으로 이용할 수 없습니다.

이상현 국토공간연구실 수석연구원 (urbgis@lh.or.kr)
성장환 국토공간연구실 선임연구위원 (plan21@lh.or.kr)
정연우 국토공간연구실 연구위원 (ywjeong@lh.or.kr)
발행처 LH 토지주택연구원

송영일 국토공간연구실 수석연구원 (etika@lh.or.kr)
윤병훈 국토공간연구실 수석연구원 (civilurban@lh.or.kr)
이승은 국토공간연구실 주임연구원 (seungeun324@lh.or.kr)

